

Что меняется в 2018 году?

В новом году вносятся изменения в некоторые законы, имеющие отношение к лицам с инвалидностью и их семьям. Ниже дается обзор наиболее важных изменений.

1. Базовое обеспечение (Grundsicherung)

а) Базовые ставки

С 1 января 2018 г. вступило в силу постановление о ступенях базовых ставок. Базовое обеспечение в старости или в связи со стойким снижением трудоспособности согласно Кодексу социального права (КСП) изменяется следующим образом (SGB XII):

1-я ступень базовой ставки (одиноким взрослым)	416 Евро
2-я ступень базовой ставки (зарегистрированные/незарегистрированные супруги или лица, состоящие в иных аналогичных отношениях)	374 Евро
3-я ступень базовой ставки (взрослый, проживающий в стационаре)	332 Евро

б) Накопления на случай старости (Altersvorsorge)

С 2018 года доходы из дополнительных накоплений (например, Riesterreute) при исчислении базового обеспечения в старости или в связи со снижением трудоспособности, а также при назначении помощи для удовлетворения жизненных потребностей (Hilfe zum Lebensunterhalt) не будут учитываться полностью: не подлежит учету сумма в размере 100 евро в месяц. Если же эти доходы превышают 100 Евро, то не подлежат учету еще 30% этой суммы, но не более 50% базовой ставки 1-й ступени (т.е. в настоящее время 208 Евро). Поэтому для получателя базового обеспечения может быть выгодно позаботиться о дополнительном накоплении. До 2018 года это было невыгодно, т.к. дополнительные накопления целиком учитывались при расчете суммы базового обеспечения.

2. Вклад родителей

Родители совершеннолетних детей, имеющих инвалидность, должны вносить свой вклад в материальную помощь детям, если последние получают помощь для удовлетворения жизненных потребностей (Hilfe zum Lebensunterhalt), например, в стационарном учреждении, или помощь по социализации (Eingliederungshilfe) / помощь по уходу (Hilfe zur Pflege). В связи с некоторым повышением в 2018 году пособия на детей (Kindergeld) (см. об этом ниже) повышается также родительский вклад, размер которого зависит от размера пособия на детей. Если ребенок получает помощь по социализации и/или помощь по уходу, то месячный вклад родителей увеличивается до 32,75 Евро. Родительский вклад при получении ребенком помощи для удовлетворения жизненных потребностей увеличивается до 25,19 Евро в месяц. Если же ребенок получает одновременно оба вышеназванных пособия, то размер месячного вклада родителей увеличивается до максимального – 57,94 Евро.

3. Наличные деньги для проживающих в общежитиях для инвалидов (Heimbewohner)

С 2018 года сумма наличных денег для совершеннолетних лиц, проживающих в общежитиях для инвалидов, увеличивается до 112,32 Евро в месяц.

4. Пособие на детей (Kindergeld), не облагаемая налогом часть дохода, связанная с наличием детей (Kinderfreibetrag) и часть дохода, не облагаемая подоходным налогом (steuerlicher Grundfreibetrag)

а) Пособие на детей (Kindergeld)

С 1 января 2018 года размер этого пособия немного увеличился – на 2 Евро. С 2018 года на первых двух детей родители получают по 194 евро, а на третьего и каждого следующего – по 225 евро в месяц.

Однако в 2018 году закон изменился в том отношении, что теперь это пособие может выплачиваться только за последние шесть месяцев перед месяцем, в котором подано заявление. Действовавшее до 31.12.2017 положение предусматривало, что при подаче заявления оно могло выплачиваться не только за текущий год, но и задним числом за предыдущие 4 года. Новое положение может затронуть родителей, имеющих взрослых детей-инвалидов, которые, возможно, не знали, что у них было право на это пособие.

б) Не облагаемая налогом часть дохода, связанная с наличием детей (Kinderfreibetrag)

С 1 января 2018 года эта сумма увеличивается до 7.428 Евро. Она включает 4.788 Евро на покупку самых необходимых вещей для ребенка (sächliches Existenzminimum des Kindes) и 2.640 Евро на оплату расходов по уходу, воспитанию и обучению. Если родители состоят в разводе, то Kinderfreibetrag для каждого составляет половину указанной величины.

в) Часть дохода, не облагаемая подоходным налогом (steuerlicher Grundfreibetrag)

В 2018 году steuerlicher Grundfreibetrag увеличивается до 9.000 Евро в год. Это важно для пожизненного права родителей, имеющих детей инвалидов, на Kindergeld, если инвалидность ребенка установлена до достижения им 25 лет. Родители имеют право на Kindergeld до тех пор, пока собственные доходы ребенка не превышают величины steuerlicher Grundfreibetrag плюс дополнительные затраты, обусловленные инвалидностью (behinderungsbedingter Mehraufwand).

5. Bundesteilhabegesetz - Закон о социальной реабилитации инвалидов (об участии инвалидов в общественной жизни)

а) Определение термина "инвалидность"

Термин "инвалидность" в новых постановлениях КСП (SGB IX, §§ 1,2) конкретизируется в соответствии Конвенцией ООН о правах инвалидов.

б) Предписания по процедуре организации социальной реабилитации инвалидов для всех учреждений, предоставляющих соответствующие услуги (Rehabilitationsträger; в дальнейшем для таких учреждений или инстанций используется сокращение УСП)

В 2018 году для всех УСР вступают в силу новые постановления в отношении процедуры организации реабилитации, которая включает планирование реабилитации инвалидов, составление плана реабилитации и проведение "реабилитационных конференций" (TeilhabeKonferenz). В настоящее время Федеральное общество организации реабилитации (Bundesarbeitsgemeinschaft für Rehabilitation) актуализирует "Общие рекомендации по процессу реабилитации". Эти рекомендации призваны установить единое принципиальное понимание реабилитации как процесса с целью обеспечения как можно более единообразного подхода различных УСР к этой проблеме. Предполагается, что "Общие рекомендации по процессу реабилитации" вступят в силу к 1 августа 2018 года.

в) Независимые консультации по вопросам реабилитации

В 2018 года появилась возможность получать дополнительные консультации независимых специалистов, призванные информировать заинтересованных лиц и консультировать их по вопросам получения услуг для реабилитации и социализации инвалидов (Rehabilitations- und Teilhabeleistungen), предусмотренных КСП (SGB IX). По возможности консультантами для инвалидов должны быть также люди с инвалидностью. В силу своей независимости такие консультации могут быть очень полезными как для имеющих право на названные услуги, так и для учреждений, их предоставляющих, и должны обеспечить значительно большую уверенность нуждающихся лиц в своих правах, что даст им возможность вести себя на равных с теми, от кого зависит предоставление и оплата соответствующих услуг. На дополнительные независимые консультации по вопросам реабилитации Федеральное правительство выделило 58 миллионов Евро – пока на три года. На сайте <https://teilhabeberatung.de> приведен список соответствующих консультационных пунктов.

г) Персональный бюджет

В настоящее время в соответствии с КСП (§ 29 Abs. 4 SGB IX) размер бюджета должен быть согласован уже в целевом соглашении. В случае споров о размере бюджета это означает, что для его изменения должно быть расторгнуто все целевое соглашение, что, в свою очередь, чревато опасностью отзыва решения о предоставлении бюджета вообще. Ранее, до введения этих новых правил, достаточно было опротестовать решение о предоставленном бюджете в связи со слишком малым его размером, но это не ставило под сомнение остальные согласованные в бюджете положения.

д) Трудовой бюджет

В 2018 году вновь был введен "трудовой бюджет". Для того, чтобы дать большему числу инвалидов, работающих в специальных мастерских, возможность работы на обычном рынке труда, "трудовой бюджет" позволяет выплачивать работодателям дотацию на расходы по заработной плате с целью компенсации пониженной производительности труда работающих и затрат на необходимые им в связи с их инвалидностью обучение и помощь на рабочем месте. Такая дотация для работодателей составляет до 75% регулярно выплачиваемой работодателем платы за труд, однако не более 40% суммы, предусмотренной в КСП (§ 18 Abs. 1 SGB IV), которая в настоящее время составляет 1.218 Евро в месяц. Продолжительность и размер выплат определяются применительно к условиям каждого конкретного случая.

Предоставление этой дотации исключается, если можно предполагать, что работодатель прекращает трудовые отношения с другим лицом, чтобы получить ее, взяв на освободившееся место работника с инвалидностью.

е) Другие учреждения и ведомства, предоставляющие услуги

В КСП (§ 60 SGB IX) говорится также о других учреждениях, которые с 2018 года могут предоставлять инвалидам услуги по интеграции в трудовую жизнь. Право на получение таких услуг имеют только те, кто имеют право на получение пособий в мастерских для инвалидов. В конце 2017 г. Федеральная служба трудоустройства опубликовала программу ознакомительных мероприятий и мероприятий в области профессионального обучения для других учреждений, могущих предоставлять услуги инвалидам. В этой программе объединяются и уточняются юридические и профессиональные требования к этим учреждениям с целью единообразного применения и качества выполнения условий предоставления услуг. В отличие от мастерских для инвалидов, другие учреждения не обязаны быть официально признанными.

ж) Процедура планирования реабилитации инвалидов и их социализации в общем

Если есть необходимость в различных услугах, предоставляемых одним и тем же учреждением, или в различных услугах, предоставляемых несколькими учреждениями, то для того, чтобы все происходило "из одних рук", вводится обязательная процедура планирования реабилитации, ответственность за которую несет одно, "ведущее", УСП. С 1 января 2018 года процедура планирования реабилитации, включающая также общую процедуру установления нуждаемости в пособии, обязательна для всех УСП, как это записано в КСП (§ 19 SGB IX). Поэтому достаточно одного единственного заявления (Reha-Antrag), чтобы запустить всю обширную процедуру контроля и принятия решений, даже если предоставление различных услуг остается в компетенции различных УСП, таких как, например, социальное ведомство (Sozialamt), интеграционное ведомство (Integrationsamt), касса пенсионного страхования (Rentenversicherung), Федеральная служба трудоустройства (Bundesagentur für Arbeit), больничные кассы, кассы страхования от несчастных случаев и по уходу (Kranken-, Unfall-, und Pflegeversicherung).

Объем услуг, предоставляемых каждому отдельному человеку в соответствии с его индивидуальными потребностями, должен быть зафиксирован в плане реабилитации. По желанию или с согласия претендующего на услуги лица возможен, особенно в сложных случаях, созыв "реабилитационной конференции" как составной части процедуры планирования реабилитации. УСП и лица, имеющее право на получение услуг, а также другие возможные участники реабилитационной конференции должны использовать этот "круглый стол" для того, чтобы совместно сформулировать необходимость в реабилитации, соответствующие мероприятия и цели (§ 20 SGB IX). Проведение такой конференции может быть инициировано либо лицами, желающими получить услуги, либо участвующими УСП или центрами занятости (Jobcenter). "Ведущее" УСП может, однако, отказаться от предложения созыва конференции, если, по его мнению, обстоятельства дела могут быть выяснены без больших затрат путем переписки.

Если "ведущим" УСП является учреждение, ответственное за интеграционную помощь (т.к. оно отвечает за услуги по социализации), то предметом процедуры планирования реабилитации инвалидов становится процедура их социализации в общем (§ 21 SGB IX).

з) Договорное право

В 2018 году вступило в силу новое договорное право в отношении интеграционной помощи (Eingliederungshilfe). Это сделано для того, чтобы на его основе могли заключаться договоры на период с 2020 года. Рамочные договоры, действовавшие на 31 декабря 2017 года, остаются в силе до 31 декабря 2019 года.

6. Закон об охране материнства

Закон об охране материнства был реформирован в соответствии с сегодняшними требованиями трудовой жизни. Теперь этот закон действует и в отношении женщин с инвалидностью, работающих в мастерских для инвалидов. Дополнительно в Закон включены также школьницы, студентки, практикантки и лица, состоящие в подобных трудовых отношениях.

Кроме того, при рождении ребенка с инвалидностью послеродовой отпуск женщины продлевается по ее заявлению с 8 до 12 недель. Инвалидность ребенка должна быть установлена врачом в течение 8 недель после рождения.

7. Понятность и простота языка

С 2018 года Федеральные ведомства и учреждения обязаны по требованию людей с умственной отсталостью и психическими расстройствами объяснять им содержание решений, распоряжений, публично-правовых договоров и формуляров доходчиво и понятно и, если необходимо, в письменной форме простым языком.

Источник:

***Das ändert sich 2018, www.bvkm.de,
Internetseite des Bundesverbandes für körper- und mehrfachbehinderte Menschen (bvkm),
Autor: Sebastian Tenberg***



Перевод на русский язык сделан с любезного разрешения bvkm –
Федерального союза людей с множественной инвалидностью

Переводчик: J. Kandror

